

Грузия-Россия: учиться жить по-соседски

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

Спустя три года после разразившейся в августе 2008 года войны вокруг Южной Осетии, в отношениях между Россией и Грузией снова нарастает напряженность. В обстановке, остающейся потенциально взрывоопасной, для восстановления стабильности и придания отношениям между странами позитивного импульса необходимы переговоры. Дипломатические отношения заморожены, при посредничестве Швейцарии стороны ведут лишь ограниченные переговоры о вступлении России во Всемирную Торговую Организацию. При этом у России и Грузии есть общие интересы в повышении безопасности в регионе, активизации торговли и улучшении транспортных связей. Странам стоит приступить к обсуждению именно этих вопросов, а не продолжать обмениваться враждебными выпадами, что лишь затрудняет возобновление диалога.

Ограниченность контактов после окончания боевых действий способствовала росту взаимного недоверия. Россия в глазах Грузии является оккупантом, который нарушает ее суверенитет и подрывает безопасность. Хотя практически все международное сообщество считает Южную Осетию и Абхазию неотъемлемыми частями суверенной Грузии, Россия вскоре после окончания войны признала их независимость. Москва в нарушение соглашения о прекращении огня, заключенного при посредничестве Европейского Союза в 2008 году, разместила на этих двух территориях порядка 7-9 тыс. военнослужащих, сотрудников органов безопасности и пограничников, сооружает и модернизирует там свои постоянные военные базы. Около 20 тыс. человек, которые в 2008 г. оказались в положении временно перемещенных лиц, до сих пор не имеют возможности вернуться домой, а в результате инцидентов, нередко происходящих вблизи административных границ, есть убитые и раненые.

В целях обеспечения более благоприятной обстановки в области безопасности и решения гуманитарных проблем, соглашением о прекращении огня предусматривалось проведение переговоров в Женеве. К сожалению, на них удалось достичь достаточно скромных успехов, сводящихся к обмену информацией по инцидентам в сфере безопасности. Так, был создан Ме-

ханизм по предотвращению и реагированию на инциденты (МПРИ) между Грузией, Россией, де-факто властями Южной Осетии и Абхазии и Миссией наблюдателей Евросоюза (EUMM). Но стороны не смогли прийти к согласию по более трудным проблемам, на решение которых собственно и были направлены Женевские переговоры, таким, как возвращение временно перемещенных лиц. А в нынешней напряженной обстановке эти переговоры вообще могут прекратиться.

Грузия утверждает, что располагает доказательствами причастности российских спецслужб к организации серии взрывов на своей территории. Россия это отрицает, а некоторые российские политики и официальные лица в свою очередь малоубедительно обвиняют Грузию в том, что она восстанавливает свою вооруженные силы, создавая угрозу Абхазии и Южной Осетии, а также помогает радикальным исламистским группировкам на территории России. Руководство Грузии предприняло ряд шагов по установлению отношений с республиками российского Северного Кавказа, но, во избежание недоразумений, ему следовало бы сотрудничать по этому вопросу с Москвой, а не действовать ей наперекор. Двусторонний конфликт осложняется неприязненными отношениями лидеров двух стран, и руководство России неоднократно заявляло, что «не собирается иметь каких-либо дел» с президентом Саакашвили. В результате конфронтация переносится и в другие сферы. Грузия блокирует вступление России в ВТО. Аресты шпионов в Грузии способствуют нагнетанию атмосферы подозрительности внутри страны, в то время как до парламентских выборов 2012 г. осталось меньше года.

Две стороны общаются главным образом через швейцарских дипломатов. Берн уже является посредником на переговорах по вступлению России в ВТО и готов помочь при обсуждении других проблем, таких как торговля, транспорт или безопасность. После войны Грузия и Россия подписали договоры в области транспорта и энергетики, заложив, таким образом, основу для сотрудничества, даже не смотря на то, что политическая готовность говорить весьма ограничена. Чтобы воспользоваться любыми благоприятными возможностями и приступить к долговременному процессу по нормализации отношений, Москве и Тбилиси необходимо:

- приступить к прямым переговорам без предварительных условий по ряду проблем, при посредничестве, если необходимо, устраивающей всех третьей стороны. Это должно послужить дополнением к существующему Женевскому процессу, а не его заменой; и
- снизить активность обвинений в организации взрывов и поддержке терроризма, и в будущем выступать только с такими обвинениями, которые могут быть подкреплены доказательствами из независимых источников.

Одновременно для улучшения положения в сфере безопасности в Абхазии и Южной Осетии и на прилегающих территориях международному сообществу следует:

- продолжать оказывать давление на Россию, чтобы та вывела свои войска на позиции, занимаемые ими до начала конфликта, содействовала бы возвращению домой временно перемещенных лиц и обеспечила беспрепятственный доступ наблюдателей ЕУММ на территорию Южной Осетии и Абхазии; и
- требовать от сторон обмениваться сведениями о войсках и их передвижениях в зонах у административных границ.

II. РЕАЛИИ НА МЕСТАХ

А. ПОЛНОЕ ВЗАИМНОЕ НЕДОВЕРИЕ

Главным источником конфликта, который усугубляет глубокое взаимное недоверие между Грузией и Россией, являются августовская война 2008 года и последующее признание Москвой независимости Абхазии и Южной Осетии. Несмотря на то, что вскоре после подписания соглашений о прекращении огня от 12 августа и 8 сентября 2008 г. боевые столкновения завершились и значительно сократилось число серьезных инцидентов и арестов гражданских лиц вдоль административных границ с Южной Осетией и Абхазией, в результате различных инцидентов все еще имеются убитые и раненные. В результате перестрелки в Гальском районе 8 апреля 2011 г. погибли российский пограничник и двое граждан Грузии.¹ 18 мая

двое грузин, заблудившись, пересекли административную границу с Южной Осетией и были ранены.²

Остаются невыполненными важные элементы соглашений о прекращении огня, заключенных при посредничестве президента Николая Саркози в то время, когда в ЕС председательствовала Франция.³ Россия не выполнила своих обязательств сократить численность войск до того уровня, на котором они были до 8 августа 2008 г., вывести войска из ранее неоккупированных районов и обеспечить постоянный доступ международных наблюдательных и гуманитарных миссий в Южную Осетию и Абхазию. Отвечая на критику международного сообщества она постоянно ссылается на «новые реалии», но остается практически единственной, кто признал независимость этих двух энтитетов.⁴ Российские поступления формируют более 99 процентов бюджета Южной Осетии и свыше половины бюджета Абхазии. В результате войны свыше 20 тыс. этнических грузин оказались на положении временно перемещенных лиц, и до сих пор они не получили возможности вернуться в свои дома в Южной Осетии. Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) охарактеризовала эти действия как этническую чистку.⁵

² «Два человека были ранены у административной границы Южной Осетии», *Civil Georgia*, 18 мая 2011 г.

³ См. доклады Крайсис Груп №205 Европа, *Южная Осетия: бремя признания*, 7 июня 2010 г.; №202, *Абхазия: углубление зависимости*, 26 февраля 2010 г.; и №53, *Грузия-Россия: ситуация остается опасной*, 22 июня 2009 г. Российские официальные лица называют соглашение о прекращении огня планом «Медведев-Саркози». В Грузии его называют соглашением «между Грузией и Россией, подписанным при посредничестве ЕС», или планом «Медведев-Саркози-Саакашвили».

⁴ Другими странами, признавшими независимость Абхазии и Южной Осетии, являются Венесуэла, Никарагуа и Науру, являющийся самым небольшим по численности населения государством мира. 12 июля 2011 г. премьер-министр Вануату подтвердил признание своей страной независимости Абхазии.

⁵ «Ассамблея осуждает Россию и де-факто власти Южной Осетии за то, что они не приняли решительных действий по прекращению этнической чистки грузин, которая по общему мнению имела место в Южной Осетии во время войны и после ее окончания, не провели серьезного расследования и не привлекли преступников к ответственности. Она напоминает, что согласно международному праву, Россия несет ответственность за нарушения прав человека и норм гуманитарного права там, где она осуществляет де-факто контроль». «Доклад Комитета по соблюдению обязанностей и обязательств государствами-членами Совета Европы (Комитет по мониторингу)», ПАСЕ, документ 12010, 29 сентября 2009 г.; «Заключение Комитета по ми-

¹ По утверждению представителей России, эти грузины работали по заданию министерства внутренних дел; Грузия заявляет, что это криминальные элементы. «Российский МИД: Тбилиси намерен дестабилизировать ситуацию в Гальском районе», *Civil Georgia*, 11 апреля 2011 г.

Грузия уже не питает больших надежд на то, что за нее активно вступится Евросоюз. Хотя Европейская Наблюдательная Миссия была развернута без промедлений,⁶ а из-за роли России в этом конфликте заговорили о приостановке переговоров по новому базовому соглашению между ЕС и Россией, которое призвано придти на смену Соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанному еще в 1994 г, затем эти разговоры поутихли. Брюссель снова ищет пути обеспечить всестороннее взаимодействие с Москвой. Даже такие государства-члены ЕС, как Польша, ранее занимавшие очень жесткую позицию по отношению к России, все меньше расположены ставить по угрозу свои экономические интересы. Как заявил Крайсис Груп один официальный представитель ЕС, «когда дело доходит до выбора между Россией и Грузией, то дилеммы никакой нет».⁷

США также начали политику «перезагрузки» с Москвой и менее активно выступают в защиту Тбилиси,⁸ хотя, по утверждению официальных представителей США, в частных обсуждениях с Москвой Грузии уделяется такое же большое внимание, как и раньше. Госсекретарь Клинтон во время своего визита в Тбилиси в июле 2010 г. обратилась к России с просьбой прекратить «оккупацию» и выразила обеспокоенность российскими военными базами в Абхазии и Южной Осетии. Она заявила, что Грузии не следует поддаваться на провокации Москвы, и заверила Тбилиси в поддержке территориальной целостности со стороны США.⁹ Хотя в 2008 г. НАТО заявляло о возможности вступления Грузии в эту организацию, в настоящее время ясно, что если это и произойдет, то

грации, беженцам и народонаселению», документ ПАСЕ 12039, 29 сентября 2009 г.

⁶ В Миссию наблюдателей ЕС (EUMM), которая была создана в октябре 2008 г., входит около 200 наблюдателей из 26 государств-членов. На нее возложена задача вести наблюдение, осуществлять анализ ситуации и информировать ЕС о положении в области безопасности в регионах конфликта, включая положение беженцев и временно перемещенных лиц.

⁷ Интервью Крайсис Груп с официальным лицом ЕС, Брюссель, июль 2011 г.

⁸ В период администрации Буша отношения между США и Россией носили напряженный характер. Но на саммите G20 в 2009 г. президенты Медведев и Обама призвали к «перезагрузке», пытаясь найти точки соприкосновения по отношению к ядерной программе Ирана. В марте 2009 г. Госсекретарь Хиллари Клинтон и ее российский коллега Сергей Лавров символически нажали кнопку «перезагрузки». «СНВ III» <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%9D%D0%92-III>.

⁹ «База данных о вооруженном конфликте: Грузия (Абхазия) – развитие событий в военной сфере и области безопасности», Международный институт стратегических исследований, апрель-май 2011 г.

не в ближайшем будущем, а по словам официальных лиц Грузии будет носить «постепенный» характер.¹⁰

Россия очень внимательно следит за военными отношениями Грузии с США и НАТО. Министерство иностранных дел подвергло критике визит военного корабля США в порт Батуми в июне 2011 г., как вторжение в «глубокий тыл» России, отметив, что «подобные маневры идут вразрез с нынешним характером российско-американских отношений» и создают угрозу региональной безопасности, поощряя «реваншистские устремления Грузии».¹¹ Это судно (Монтеррей) заходило в Черное море в рамках украинско-американских военно-морских учений, в которых участвовали военные суда тринадцати стран.¹²

Грузия сохраняет убежденность, что Россия заинтересована в дальнейшем подрыве суверенитета государства и администрации Саакашвили. Она утверждает, что Москва оплачивает действия шпионов и диверсантов. Совсем недавно, в июле 2011 г., были арестованы четыре грузинских фотографа. Против них было выдвинуто обвинение в том, что они якобы передавали России секретную информацию, и им пришлось провести некоторое время в следственном изоляторе (см. ниже).

В. ВОЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИИ

Грузия глубоко озабочена усилением военного присутствия России в Южной Осетии и Абхазии. Вместо того, чтобы вывести боевые части и довести численность «миротворцев» на территории энтитетов до предвоенного уровня – 1 тыс. военнослужащих в Южной Осетии, порядка 1 800 – в Абхазии,¹³ Москва усиливает свой боевой потенциал, обустроивает «постоянные» военные базы и использует пограничные войска Федеральной службы безопасности (ФСБ) для

¹⁰ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, май 2011 г.

¹¹ «Комментарий Министерства иностранных дел России в связи с заходом американского противоракетного крейсера 'Монтерей' в Грузию», пресс-релиз, 21 июня 2011 г., см. http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/211D49F74535F412C32578B6005F484C.

¹² В этих учениях участвовали военно-морские суда стран, с которыми у России установились прочные связи, включая Германию и Турцию. В них также приняли участие Алжир, Азербайджан, Бельгия, Дания, Грузия, Македония, Молдова, Швеция и Великобритания. «Россия осуждает заход боевого корабля США в порт Батуми», *Civil Georgia*, 22 июня 2011 г.

¹³ Ранее миротворческие контингенты в Абхазии действовали по мандату Содружества Независимых государств (СНГ), но включали только российских военнослужащих.

демаркации «границ» между этими энтитетами и остальной частью Грузии.¹⁴

В 2010 г. Россия и де-факто власти Абхазии подписали соглашение о размещении военной базы и «совместном» ее использовании до 2059 г., с возможностью продления этого договора до 2074 г.¹⁵ Это соглашение позволяет Москве модернизировать расположенную в городе Гудауте авиабазу Бомбора, самую крупную в Закавказье, и разместить здесь порядка 3 тыс. военнослужащих.¹⁶ Сообщается, что российские военные построили комплекс противовоздушной обороны в Наламусе¹⁷ и модернизировали мелководный порт в Очамчире¹⁸ в непосредственной близости к административной границе. Как сообщается, Россия также поставила в Абхазию новейшее вооружение, включая 41 современный танк Т-90, оснащенный приборами ночного видения, 150 боевых машин пехоты (БМП), тяжелую артиллерию, реактивные системы залпового огня (РСЗО), оперативно-тактические ракетные комплексы Точка-У и противовоздушные комплексы.¹⁹ В 2010 г. Россия также подтвердила развертывание в Абхазии дивизиона зенитно-ракетных систем С-300ПС.²⁰

Особую озабоченность у Грузии вызывает положение порядка 30 тыс. этнических грузин, проживающих в Гальском районе Абхазии.²¹ Тбилиси утверждает, что службы безопасности России используют ситуацию в этом районе: вербуют местных жителей путем, «постоянного преследования», подкупа и шантажа для осуществления с их помощью взрывов в Грузии (см. ниже).²² Основная проблема заключается в том, что большинство жителей Гальского района по де-факто законам Абхазии считаются «не имеющими гражданства», то они представляют собой удобный объект для подкупа и манипуляций.²³

Когда в декабре 2010 г. Россия развернула вблизи Цхинвали, столицы Южной Осетии, реактивные системы залпового огня «Смерч», это также вызвало тревогу. Грузия заявила, что согласно Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), эти системы с максимальной дальностью стрельбы до 90 км (чего достаточно для поражения столицы Грузии, а также военных баз в Сенаки и Гори) должны рассматриваться как наступательное вооружение.²⁴ В начале апреля 2010 г. Россия подписала соглашение, позволяющее ей сохранять военное присутствие в Цхинвали до 2059 г. (с возможностью продления этого договора до 2074 г.), и разместить здесь танки, артил-

¹⁴ «В 2009 г. войскам было направлено подкрепление – около 1500 пограничников Федеральной службы безопасности (ФСБ). Они расквартированы непосредственно вдоль линии прекращения огня, которую Россия и Абхазия считают новой границей». Павел Фельгенгауэр, «Россия стремится к созданию в Абхазии постоянной военной базы», *Евразия Дейли Монитор*, 18 февраля 2010 г.

¹⁵ Дислоцированные в Абхазии российские войска получили обозначение «7-я военная база». В июле 2010 г. в рамках реорганизации совместной командной структуры они были включены в Южный военный округ (ЮВО), который объединяет все обычные вооруженные силы и военные базы на Северном Кавказе, в Южной Осетии, Черноморский флот, Каспийскую флотилию и российскую базу в Гюмри, Армения. «Военный Баланс», Международный институт стратегических исследований, глава 5, Россия, март 2011 г., стр. 174.

¹⁶ Денис Дёмкин, «Россия подписывает договор о строительстве военной базы в Абхазии», Агентство Рейтер, 17 февраля 2010 г.

¹⁷ Владимир Соколов, «Россия развертывает в Абхазии комплексы ПВО С-300», *Евразия Дейли Монитор*, 11 августа 2010 г.

¹⁸ См. доклад Крайсис Груп, *Абхазия*, op. cit., стр. 4.

¹⁹ М. Барабанов, А. Лавров и В. Целуйко, «Танки августа», Центр анализа стратегий и технологий (ЦАСТ), Москва, август 2009 г., www.cast.ru.

²⁰ Генерал-полковник Александр Зелин, главнокомандующий военно-воздушными силами России заявил, что эти ракетные системы должны обеспечить защиту Южной Осетии и Абхазии так же, как и российских военных баз в этих отделившихся регионах. «Ракеты развернуты в Абха-

зии два года назад: источник в Кремле», *Агентство Франс-Пресс*, 13 августа 2010 г.

²¹ «Предварительные результаты переписи населения в Абхазии», личный вебсайт Сергея Багапша, президента республики Абхазия, 29 марта 2011 г., <http://www.abkhaziagov.org>. По утверждению некоторых официальных лиц Абхазии, здесь постоянно проживает 45 тыс. человек, а еще несколько тысяч периодически приезжают сюда с территории находящегося под контролем Грузии Зугдидского района. «Живущие неопределенностью: права этнических грузин, возвращающихся в Гальский район Абхазии», *Хьюман Райтс Вотч*, июль 2011 г., стр. 22.

²² Интервью и переска по электронной почте Крайсис Груп с официальным представителем правительства Грузии, Тбилиси, июнь/июль 2011 г.

²³ Согласно представителям Абхазии, абхазские паспорта были выданы 3 500 жителей этого района, а у остальных имеются все возможности обратиться за их получением. Но во многих случаях, когда жители обращались за паспортом, им в этом было отказано. См. «Живущие неопределенностью», op. cit., стр. 31-37.

²⁴ Переговоры по заключению Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) велись между блоком НАТО и Организацией Варшавского договора в последние годы холодной войны. Им были установлены подробные ограничения по основным категориям обычных вооружений и боевой техники в Европе (от Атлантического океана до Урала), а также предписывалось сокращение боевой техники до установленных пределов, http://en.wikipedia.org/wiki/CFE_treaty.

лерию, реактивные системы залпового огня и системы противовоздушной обороны.²⁵

Российские войска регулярно проводят совместные военные учения с подразделениями Южной Осетии. Самыми последними были учения «Кавказ-2011», которые прошли в январе и июне 2011 г., как сообщалось, для отработки «совместных действий по защите государственных границ».²⁶ Южная Осетия и Абхазия делегировали России полномочия по защите их «границ» и договорились о сотрудничестве с ней в сфере борьбы с терроризмом и контрабандой.²⁷

Следует отметить и некоторые положительные моменты. В соответствии с соглашениями, достигнутыми на Женевских переговорах, российские военные, которые были дислоцированы в грузинском селе Переве после войны 2008 г., 18 октября 2010 г. ушли с трех контрольно-пропускных пунктов и были заменены подразделением грузинской полиции.²⁸

С. СОСТОЯНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ГРУЗИИ

С 2008 г. Грузия сократила свои официальные бюджетные ассигнования на оборону более чем на 50 процентов.²⁹ Тем не менее, российские официальные лица утверждают, что она перевооружается и стала «сильнее с военной точки зрения, чем в 2008 г.». Однако до сих пор Москва не представила доказательства закупок Грузией новых вооружений, помимо поставок, выполненных Украиной в соответствии с еще довоенными контрактами.³⁰ Такое перевооружение не было также подтверждено ни наблюдателями EUMM, ни дипломатами, у которых брали интервью представители Крайсис Груп.³¹ Когда Тбилиси попытался пролоббировать в США продажу зенитного и противотанкового оружия,³² Вашингтон отказался пойти ему навстречу, очевидно не желая увеличивать разно-

гласия с Москвой или обострять напряженность отношений.³³

В 2010 г. Грузия понизила статус своих военно-воздушных сил, и теперь эскадрильи подчиняются общешармейскому командованию. По утверждению одного высшего должностного лица, не было особого смысла сохранять самостоятельные военно-воздушные силы, так как «у нас всего девять боевых самолетов [как полагают, это старые советские штурмовики СУ-25] и только три из них находятся в исправном состоянии».³⁴ Грузия сосредоточила свои усилия на подготовке ранее плохо обученных резервистов.³⁵ Значительное число военнослужащих Грузии участвует в операциях в Афганистане (среди стран – участниц ИСАФ Грузия направила наибольшее число военнослужащих по отношению к численности населения страны). Это позволяет приобрести ценный боевой опыт, но такая полевая «подготовка» обходится дорого, поскольку несколько грузинских солдат были убиты.

Принимая во внимание численность российских войск в Абхазии и Южной Осетии и их оснащенность современным вооружением, у Грузии практически нет шансов провести успешное наступление. По признанию официальных лиц Грузии, в случае начала новых боевых действий им пришлось бы ограничиться партизанскими вылазками и сосредоточить усилия на обороне Тбилиси.³⁶

Д. ЖЕНЕВСКИЙ ТУПИК

Женевский процесс предоставляет собой основную площадку для личных встреч всех сторон конфликта. Но шестнадцать раундов переговоров, состоявшихся между представителями России и Грузии, властей Абхазии и Южной Осетии при участии официальных «сопредседателей» от ЕС, США, ООН и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) не принесли серьезных результатов. Наиболее существенным достижением стало создание в феврале 2009 г. Механизма по предотвращению и реагирова-

²⁵ См. доклад Крайсис Груп, *Южная Осетия: бремя признания*, *op. cit.*, стр. 8-9.

²⁶ «Южная Осетия и российские пограничники проводят совместные учения», *Росбалт-Кавказ*, 28 июня 2011 г.

²⁷ «В среду Россия подпишет соглашение по военной базе в Южной Осетии», РИА «Новости», 6 апреля 2010 г.

²⁸ EUMM утверждает, что передвижения прошли без инцидентов. «База данных о вооруженном конфликте: Грузия (Южная Осетия) – развитие событий в военной сфере и области безопасности», Международный институт стратегических исследований, апрель-май 2011 г.

²⁹ См. брифинг Крайсис Груп Европа, *Грузия: обеспечить стабильное будущее*, 13 декабря 2010 г., стр. 4.

³⁰ Интервью Крайсис Груп, Москва, июнь 2011 г.

³¹ Интервью Крайсис Груп с представителем EUMM, Тбилиси, июль 2011 г.

³² Интервью Крайсис Груп с различными высокопоставленными представителями Грузии, 2010-2011 г.

³³ Утверждения России также опровергаются конфиденциальной перепиской бывшего посла США в Грузии Джона Теффта, опубликованной WikiLeaks. Из депеши 2009 г. следует, что Грузия не проводила существенного перевооружения, даже в оборонительных целях. Майкл Цесир, «В депеше Теффта подчеркивается слабость Грузии, он призывает к продаже оружия», *Evolutsia.net*, 2 декабря 2010 г.

³⁴ Интервью Крайсис Груп, март 2011 г.

³⁵ Интервью Крайсис Груп с дипломатами, Тбилиси, июнь-июль 2011 г.

³⁶ Интервью Крайсис Груп с действующими и бывшими грузинскими официальными лицами, 2009-2011 г.

нию на инциденты (IPRM-МПРИ). Он используется сторонами для регулярного проведения встреч и обсуждения проблем в области безопасности и инцидентов вдоль административных границ. Благодаря Механизму по предотвращению и реагированию на инциденты наблюдатели ЕУММ смогли принять участие в нескольких расследованиях в Южной Осетии и Абхазии (самое недавнее – в мае 2011 г.)³⁷

Стороны провели много месяцев в Женеве, обсуждая проекты юридически обязывающего соглашения о неприменении силы. Россия первоначально настаивала, чтобы Грузия подписала его на двусторонней основе с Абхазией и Южной Осетией. Грузия заявила о своей готовности подписать такое соглашение с Россией, которую она рассматривает как оккупационную державу, но не с этими двумя энтитетами, поскольку это может интерпретироваться как форма их признания. Москва утверждала, что она – «не сторона конфликта». Это заявление бывший руководитель ЕУММ отклонил как «совершенно абсурдное».³⁸ Оказавшись в таком тупике, президент Саакашвили заявил в Европейском парламенте 23 ноября 2010 г., что Грузия никогда «не применит силу для восстановления территориальной целостности и суверенитета, что она использует лишь мирные средства для прекращения оккупации и воссоединения страны».³⁹

После этого Саакашвили направил официальные письма участникам Женевского процесса и в крупные международные организации.⁴⁰ Россия заявила, что Южная Осетия и Абхазия в ответ подготовили свои проекты обязательств о неприменении силы по отношению к Грузии и выразила надежду, что сопредседатели Женевских переговоров станут гарантами таких обязательств.⁴¹ Это маловероятно, поскольку ни ЕС, ни США не признают независимость Южной Осетии и Абхазии.

Грузия призывает обеспечить международное присутствие в Южной Осетии и Абхазии. Один высоко-

поставленный представитель Грузии заявил Крайсис Груп: «Мы занимаем весьма реалистичную позицию. Мы понимаем, что русские не уйдут в ближайшее время. Будучи реалистами, в качестве первого шага мы надеемся на нахождение международных миротворцев или полиции в населенных грузинами районах Абхазии [Гальский район] и Южной Осетии [Ахалгорский район]».⁴² Тбилиси еще перед войной призывал направить больше международных сил в населенные преимущественно этническими грузинами районы, когда ОБСЕ и ООН имели ограниченную возможность действовать там. ЕУММ уполномочен вести мониторинг на территории Грузии, однако де-факто власти Абхазии и Южной Осетии, а также Россия препятствуют Миссии в осуществлении патрулирования в этих энтитетах. Россия в 2008-2009 гг. вынудила свернуть миссии ОБСЕ и ООН, и деятельность обеих организаций ограничена лишь небольшими группами поддержки Женевских сопредседателей.⁴³ В качестве первого шага по повышению доверия и улучшению мониторинга, стороны могли бы согласиться в Женеве напрямую обмениваться информацией в отношении численности войск и их передвижений в зонах около административных границ даже при отсутствии на местах международного мониторинга.⁴⁴

Грузинские представители предупреждают, что они могут выйти из Женевских переговоров, если продолжится серия взрывов, ответственность за которые они возлагают на Россию (см. ниже).⁴⁵ Хотя эффективность этих переговоров ограничена, они, тем не менее, продолжают представлять интерес для Тбилиси, поскольку позволяют ему удерживать внимание международного сообщества к этому конфликту. России в свою очередь Женевский процесс позволяет претендовать на роль международного «посредника». Следующий раунд процесса запланирован на октябрь 2011 г. после четырехмесячной паузы. ЕС, как предполагается, к этому времени сменит своего сопредседателя после назначения нового Специального Представителя. Москва выступила с предостережением, что многое зависит от наименования его поста. Южная Осетия и Абхазия болезненно воспринимают любую формулировку, предполагающую их вхождение в

³⁷ «Между представителями сторон сложилась добрая и доверительная атмосфера», Интервью Крайсис Груп с официальным лицом ЕС, участвующим в Женевских переговорах, Брюссель, июль 2011 г.

³⁸ «Европейский дипломат о конфликте между Грузией и Россией», *Civil Georgia*, 23 марта 2011 г.

³⁹ «Грузия в одностороннем порядке берет на себя обязательство о неприменении силы», *Civil Georgia*, 23 ноября 2010 г.

⁴⁰ Однако Абхазия и Южная Осетия там не были названы в явной форме, там же; Интервью Крайсис Груп с официальным представителем министерства иностранных дел России, Москва, июль 2011 г.

⁴¹ Интервью Крайсис Груп с чиновником правительства России, Москва, июль 2011 г.

⁴² Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, апрель/июнь 2011 г.

⁴³ Официальный представитель министерства иностранных дел заявил, что Россия поддерживает финансирование Группы поддержки ООН на Женевских переговорах из обычных статей бюджета ООН и согласится с обычным финансированием ОБСЕ Группы Поддержки ОБСЕ. Интервью Крайсис Груп, Москва, июль 2011 г.

⁴⁴ Интервью Крайсис Груп, Брюссель, июль 2011 г.

⁴⁵ «Главный представитель Грузии на Женевских переговорах», *Civil Georgia*, 13 июля 2011 г.

состав Грузии, и это может сказаться на их сотрудничестве с новым Специальным Представителем.⁴⁶

III. ОБВИНЕНИЯ И КОНТРОБВИНЕНИЯ

Россия и Грузия регулярно обвиняют друг друга в подрыве безопасности. В послевоенный период грузинские власти задержали и судили более десятка «шпионов»,⁴⁷ включая девять человек, арестованных в июле 2010 г. в Батуми.⁴⁸ Они утверждают, что в стране действуют шпионские сети различных российских структур.⁴⁹ 7 июля 2011 г. были задержаны четыре фотографа: Ираклий Геденидзе, личный фотограф президента Саакашвили; его жена, Натия Геденидзе, фотокорреспондент; Георгий Абдаладзе, работавший по контракту с министерством иностранных дел; и Зураб Курцикидзе, фотокорреспондент Европейского пресс-фотоагентства ЕРА. Геденидзе и Абдаладзе, как утверждалось, передавали секретные документы о президенте Курцикидзе, который действовал в качестве связного военной разведки России (ГРУ).⁵⁰ Натия Геденидзе была освобождена под залог через два дня. 22 июля эти четверо согласились сотрудничать со следствием, были приговорены к условному наказанию и освобождены с условным сроком. По заявлению прокуратуры, такое наказание было применено с

⁴⁶ Пьер Морель, Специальный Представитель ЕС по кризису в Грузии, участвует в Женевском процессе. Однако ЕС полагает, что назначение в сентябре нового Специального Представителя в Закавказье и по кризису в Грузии повысит его значимость. Один российский дипломат предостерег, что власти Абхазии и Южной Осетии могут отказаться иметь дело с европейским дипломатом, на которого возложена обязанность «урегулирования конфликтов в Грузии», так как они больше не считают себя частью этой страны. Интервью Крайсис Груп с официальным представителем министерства иностранных дел России, Москва, июль 2011 г.

⁴⁷ Еще до войны в 2006 г. в Грузии были арестованы четыре российских шпиона, позже переданных России. В ответ Москва прекратила воздушную, морскую, автомобильную и железнодорожную связь с Грузией, а также почтовое сообщение, ею были высланы свыше 2 300 граждан Грузии.

⁴⁸ 6 июля 2011 г. они были приговорены к лишению свободы на срок от одиннадцати до четырнадцати лет.

⁴⁹ «Министр внутренних дел: 'В Грузии действует все больше российских шпионских сетей'», *Civil Georgia*, 12 ноября 2010 г.

⁵⁰ Эту информацию они якобы передавали двоим россиянам, которые разыскиваются в Грузии за шпионаж, – Анатолию Синицину и Сергею Окрокову. Миша Джинджихашвили, «Грузинский журналист утверждает, что он шпионил в пользу России», *Ассошиэйтед Пресс*, 10 июля 2010 г.; См. также: «Информация о дополнительных доказательствах по этому делу», министерство юстиции, 22 июля 2011 г.

учетом ценности сведений, полученных Министерством внутренних дел от обвиняемых.⁵¹

Журналисты продемонстрировали солидарность в защиту своих коллег. Некоторые из них утверждают, что признательные показания могли быть получены под давлением. В особенности они подвергли критике отсутствие публичного судебного слушания. Но парвительство утверждает, что определенная конфиденциальность была необходима из соображений безопасности. Активисты гражданского общества утверждают, что это дело стало очередной попыткой режима ограничить свободу слова.⁵²

A. ОБВИНЕНИЯ ГРУЗИИ

Грузия обвиняет Россию не только в поддержке шпионской сети на своей территории, но также и в подготовке десятков взрывов и покушений по всей стране в 2010-2011 гг. Часть из них удалось предотвратить, но некоторые взрывные устройства были приведены в действие, прежде всего, 22 сентября и 28 ноября 2010 г. Первая бомба была взорвана в 100 метрах от посольства США,⁵³ не нанеся существенного ущерба. Вторая бомба взорвалась после полуночи на оживленной улице в центре столицы около штаб-квартиры оппозиционной Лейбористской партии. Одна женщина погибла, и пять человек были ранены.⁵⁴ Третья бомба была взорвана приблизительно через час в другом районе столицы. Были выбиты окна, но обошлось без пострадавших.⁵⁵

В течение примерно десяти дней официальные лица воздерживались от обвинений, отметив лишь однотипность взрывчатых веществ и устройств.⁵⁶ Затем 7

⁵¹ «Признанные виновными фотографы освобождены в результате процессуального соглашения со следствием», *Civil Georgia*, 22 июля 2011 г.

⁵² Переписка по электронной почте Крайсис Груп с активистами гражданского общества, Тбилиси, июль 2011 г. О положении в СМИ, см. брифинг Крайсис Груп, *Грузия: обеспечить стабильное будущее, op. cit.*

⁵³ «У американского посольства в Грузии взорвана бомба», *«Голос Америки»*, 22 сентября 2010 г.

⁵⁴ «Один человек погиб в результате двух взрывов в Тбилиси», *Civil Georgia*, 26 ноября 2011 г. Хотя Лейбористская партия стабильно набирает на выборах около 8-10 процентов голосов, она не пользуется существенным влиянием. Ее шансы сыграть реальную политическую роль невелики, даже в случае прихода к власти оппозиционной коалиции. Эта партия бойкотировала выборы в местные органы власти, состоявшиеся в 2010 г.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Интервью по телефону Крайсис Груп с официальным представителем министерства внутренних дел Грузии, Тбилиси, декабрь 2010

декабря было объявлено, что в связи с взрывами за несколько дней до этого были задержаны шесть грузинских граждан.⁵⁷ Один из них, Гогита Аркания – бывший офицер армии. По утверждению министерства внутренних дел, главным организатором взрывов и других покушений, включая неудавшийся взрыв железнодорожного моста в Западной Грузии в начале октября, был российский офицер Евгений Борисов, служивший в Гальском районе Абхазии. Министерство иностранных дел России опровергает причастность Борисова к этому делу, поскольку он покинул Абхазию в августе 2010 г.⁵⁸

По сведениям грузинских официальных лиц, проходивший в Абхазии службу российский офицер, подполковник Александр Берченко, звонил утром 3 октября в ЕУММ. Он заявил, что грузины, которые пересекли административную границу, сообщили ему о крушении поезда в Западной Грузии, повлекшего за собой человеческие жертвы. Поскольку взрывное устройство фактически не было взорвано, Тбилиси утверждает, что России было известно о таком плане, и это доказывает ее причастность. Представитель ЕУММ подтвердил Крайсис Груп и СМИ, что принимал подобный звонок.⁵⁹

Грузия предложила России провести совместное расследование декабрьских взрывов, предоставить результаты своего собственного расследования и попросила помощь в аресте Борисова и двух его предполагаемых сообщников, Мераба Колбая и Мухрана Цхадая.⁶⁰ В марте 2011 г. по запросу из Тбилиси Интерпол выдал ордер на арест Борисова по обвинению в терроризме.⁶¹ Как говорят высокопоставленные грузинские

представители, единственной реакцией Москвы было отрицание причастности российских военных.⁶² По утверждению Москвы она предприняла обширное межведомственное расследование и поделилась в Женеве его результатами с Грузией, придя к выводу что эти обвинения «были чистой фальсификацией».⁶³

В документальном фильме «Энвер-2», который транслировался по многим грузинским телеканалам 7 декабря 2010 г., заместитель руководителя министерства внутренних дел утверждал, что после каждого взрыва те, кто их устраивают, звонили Борисову по номеру, принадлежащему министерству обороны России.⁶⁴ Источник в Минобороны заявил, что «очевидно, это плохо спланированная и плохо проведенная провокация». Он высказал предположение, что эти действия рассчитаны на то, чтобы совпасть с саммитом Россия – ЕС.⁶⁵

16 февраля в Гальском районе Абхазии грузинской полицией был арестован Мераб Колбая.⁶⁶ Эта операция была примечательна тем, что полиция должна была пересечь административную границу и схватить подозреваемого на территории, находящейся под контролем российских пограничников. По сведениям представителей ЕС, сотрудники грузинской полиции не в первый раз проникают на территорию этого района.⁶⁷ Как бы то ни было, история со взрывами продолжалась. 23 февраля грузинские официальные лица заявили об обнаружении трех взрывных устройств у телекомпании «Имеди» в Тбилиси, которые, согласно показаниям одного из арестованных, подозреваемого в подготовке взрывов, были там установлены в октябре.⁶⁸ По информации министерства внутренних

⁵⁷ «Грузия считает Россию причастной к организации взрывов, арестованы подозреваемые», *Civil Georgia*, 7 декабря 2010 г.; «Несколько человек задержаны в качестве подозреваемых в организации серии взрывов, которые имели место в сентябре-ноябре 2010 г. на территории Грузии», министерство внутренних дел, 7 декабря 2010 г., www.police.ge/index.php?m=8&date=2010.12.7&newsid=1807&lng=eng.

⁵⁸ Интервью Крайсис Груп с официальным представителем министерства иностранных дел России, Москва, июль 2011 г.

⁵⁹ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, июль 2011 г. См. также «Тбилиси заявляет о доказательствах причастности российского офицера к организации взрывов», *Civil Georgia*, 8 декабря 2010 г.

⁶⁰ «Грузия попросила Россию помочь в расследовании терактов», *Lenta.ru*, 16 декабря 2010 г.

⁶¹ «Разыскивается: Борисов, Евгений» международный ордер на арест, Интерпол, 17 декабря 2010 г. Грузия обратилась с запросом на выдачу ордера в Интерпол в декабре 2010 г., и Интерпол объявил в розыск Борисова в марте 2011 г.

⁶² Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, май-июль 2011 г.

⁶³ Крайсис Груп с чиновником российского правительства, Москва, июль 2011 г.

⁶⁴ «Грузия считает Россию причастной к организации взрывов, арестованы подозреваемые», *Civil Georgia*, 7 декабря 2010 г.; «Несколько человек задержаны», *op. cit.*

⁶⁵ Джорджи Двали и Иван Коновалов, «Грузия накручивает телесериал о ГРУ», *Коммерсант*, 18 декабря 2010 г.

⁶⁶ Колбая был приговорен к 30 годам лишения свободы. «Полиция заявляет об аресте 'ключевой фигуры', причастной к взрывам», *Civil Georgia*, 17 февраля 2011 г.; Интервью Крайсис Груп с официальными лицами ЕУММ, Тбилиси, июль 2011 г.; интервью с официальными представителями ЕС, Брюссель, июль 2011 г.; Олеся Вартамян, «Наблюдатели представили факты», *Эхо Кавказа*, 21 июня 2011 г.

⁶⁷ Интервью Крайсис Груп, Брюссель, июль 2011 г. Такими действиями технически было нарушено соглашение о прекращении огня, заключенное в 2008 г.

⁶⁸ «По информации полиции вблизи телекомпании были найдены взрывные устройства», *Civil Georgia*, 24 февраля 2011 г.

дел, Гогита Аркания признался в том, что установил взрывные устройства по приказу Борисова.⁶⁹ 22 марта министерство внутренних дел заявило, что по его сведениям за убийством руководителя службы по чрезвычайным ситуациям Аджарии Дмитрия Кордзадзе стоят российские спецслужбы, преступные элементы и представители правительства Абхазии. Машина Дмитрия Кордзадзе была взорвана 5 мая 2010 г. в Батуми. Абхазия отвергла это обвинение.⁷⁰

В июне 2011 г. грузинские власти опубликовали тринадцатистраничный документ под названием «Подорывные действия России в Грузии в 2009-2011 гг.»⁷¹ Цель этого документа – показать телефонные контакты между подозреваемыми грузинами, Борисовым и другими российскими связными в Абхазии, использовавших телефонные номера, якобы принадлежавшие Главному разведывательному управлению министерства обороны (ГРУ). Там также были указаны суммы, якобы выплаченные или обещанные Борисовым, приведены угрозы, к которым якобы прибегали российские военные, добиваясь выполнения их указаний. 28 июня за организацию и проведение террористических актов грузинский суд вынес приговоры пятнадцати обвиняемым. Один человек был приговорен к пожизненному заключению, остальные – к лишению свободы на срок от семи до тридцати лет. Борисов остается на свободе.

Это дело еще больше накалило и без того напряженные двусторонние отношения. Дальнейшее их ухудшение могло бы предотвратить независимое, профессиональное расследование, выполненное совместно обеими странами, возможно в сотрудничестве с нейтральными экспертами. Федеральное бюро расследований США (ФБР) провело расследование инцидента около посольства США, официальные лица страны заявили двум печатным органам США, что у секретных служб США есть неопровержимые доказательства того, что Россия связана по меньшей мере со взрывом в 2010 г. у посольства США.⁷² Американский

представитель подчеркнул, что нет ясности в том, на каком уровне был отдан приказ провести взрыв, было ли это сделано преступными элементами или поступил прямой приказ военных разведслужб.⁷³ Российские официальные лица незамедлительно отвергли эти обвинения. Один из них спросил Крайсис Груп для чего Москве могут быть нужны эти взрывы, в свете приближающегося проведения Зимних Олимпийских игр в соседнем Сочи?⁷⁴

В. ОБВИНЕНИЯ РОССИИ

Официальные лица России периодически обвиняли Грузию, в довольно расплывчатой форме, в помощи исламистским инсургентам, действующим на территории республик Северного Кавказа.⁷⁵ Последнее такое заявление было сделано 7 июля 2011 г., когда Николай Бортников, директор Федеральной службы безопасности (ФСБ), заявил без каких-либо доказательств или подробностей: «Мы располагаем оперативной информацией, что отдельные лидеры бандгрупп, которые находятся на территории других государств, вынашивают намерения использовать территорию Грузии для проникновения к нам на Северный Кавказ».⁷⁶ После совершения смертниками терактов в московском метро 29 марта 2010 г. и международном аэропорту Домодедово 24 января 2011 г., несколько российских официальных лиц также намекнули на причастность к ним Грузии, снова не подкрепив свои

и Марк Мазетти, «США считают, что Россия причастна к взрывам в Грузии», *«Нью-Йорк Таймс»*, 28 июля 2011 г.

⁷³ Интервью Крайсис Груп с официальным представителем США.

⁷⁴ Интервью Крайсис Груп с официальным представителем министерства иностранных дел, Москва, июль 2011 г.

⁷⁵ В феврале 2010 г. российские силовые структуры уничтожили египетского боевика Махмуда Мохаммеда Шабаана, которого считают создателем сети Аль-Каиды на Северном Кавказе, и который многие годы сражался в этом регионе. Как сообщили в Центре общественных связей ФСБ России, «по заказу спецслужб Грузии он организовывал диверсии по подрыву железнодорожных путей, линий электропередачи, газо- и нефтепроводов». Официальные лица также регулярно выступают с заявлениями в отношении Панкисского ущелья, где проживает несколько тысяч «кистинцев» (этнических чеченцев – граждан Грузии); «Россия заявляет об уничтожении одного из лидеров боевиков Аль-Каиды на Кавказе», РСЕ/РС, 4 февраля 2011 г.; «В Дагестане уничтожен один из организаторов кавказской сети Аль-Каиды», *Первый Канал*, 3 февраля 2010 г.

⁷⁶ «ФСБ: боевики планируют использовать Грузию для проникновения в Россию», *РИА-Новости*, 7 июля 2011 г.

⁶⁹ «Теракт против телекомпании «Имеди» был организован по заданию российского офицера – МВД», *Информационное агентство Тренд*, 24 февраля 2011 г.

⁷⁰ «Грузия обвиняет российские спецслужбы в причастности к взрыву в Батуми», *Кавказский Узел*, 22 марта 2011 г.

⁷¹ Этот документ, хотя и не был доступен грузинским СМИ, оказался в распоряжении некоторых посольств. После запроса Крайсис Груп получила его копию. В нем в мельчайших подробностях описываются аресты подозреваемых, причастных к взрывам и покушениям, а также записи оператора сотовой связи «А-Мобайл», действующего в Абхазии.

⁷² Эли Лэйк, «Россия замешана во взрыве у посольства США», *«Вашингтон Таймс»*, 26 июля 2010 г.; Элли Барри

заявления какими-либо доказательствами или деталями.⁷⁷

Грузинское правительство отвергает эти обвинения. По утверждению официального представителя министерства иностранных дел России, ни в одном официальном заявлении правительства России не содержится обвинений Грузии в поддержке терроризма, и что его министерство не получало от ФСБ подробных заявлений.⁷⁸ По словам дипломатов третьей страны, они также не обнаружили подтверждающих доказательств.⁷⁹ Тем не менее, неофициальные российские заявления быстро распространяются грузинской прессой, подпитывая опасения, что Москва может нарушить грузинский суверенитет, преследуя террористов «по горячим следам».

Грузии следовало бы воздержаться от нервных реакций на заявления каждого российского политика, а российские официальные лица в свою очередь должны воздержаться от необоснованных и провокационных утверждений без убедительных доказательств. По словам высокопоставленных грузинских представителей, у ЕУММ есть возможности вести розыск любых групп или лиц, подрывающих региональную безопасность,⁸⁰ как при содействии сил безопасности Грузии, так и самостоятельно.⁸¹ Такое предложение должно быть принято. В 1999 г. ОБСЕ развернула пограничных наблюдателей вдоль российско-грузинской границы для предотвращения подобного рода проникновения, но в 2005 г. Россия наложила вето на

продление деятельности этой миссии.⁸² В случае наличия реальной угрозы безопасности в приграничной зоне, такой мониторинг можно было бы восстановить, но похоже Россия не очень серьезно относится к своим утверждениям. Вместо этого она, возможно, готовит почву для обвинения Грузии в случае каких-либо серьезных инцидентов в области безопасности в России, особенно в связи с проведением в 2014 г. зимних Олимпийских игр в Сочи.⁸³

С. ГРУЗИЯ И СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ

После войны 2008 г. Грузия попыталась наладить отношения с жителями Северного Кавказа, чтобы обратить вспять появляющиеся там негативные представления о Тбилиси. Москва считает эти действия провокационными, поскольку это скорее было сделано назло руководству России, чем из добрых побуждений. В феврале 2010 г. [грузинский] парламент направил властям региона предложение «дружбы и сотрудничества». В своем выступлении в Генеральной Ассамблее ООН президент Саакашвили развил эту мысль, сказав: «мы можем принадлежать к различным государствам и жить по разные стороны гор, но с точки зрения человеческого и культурного пространства, нет никакого деления на Северный и Южный Кавказ; есть единый Кавказ, который принадлежит Европе и, следуя по пути Грузии, мы все однажды присоединимся к европейской семье свободных народов».⁸⁴

1. Изменение визового режима

В октябре 2010 г. Грузия отменила требование виз для российских жителей Северного Кавказа, пересекающих российско-грузинскую границу через контрольно-пропускной пункт Верхний Ларс (Земо Ларси), единственный легальный пункт пересечения этой

⁷⁷ Глава Совета Безопасности России Николай Патрушев после взрывов в метро возложил ответственность на Грузию. «Николай Патрушев: возмездие ждет их всех», *Коммерсант*, 31 марта 2010 г. Сенатор Александр Торшин, член Национального Антитеррористического комитета, заявил, что террористический акт в Домодедово был подготовлен за границей, вероятнее всего, в Грузии, «Сенатор Торшин считает, что теракт в Домодедово был организован из Грузии», *Gazeta.ru*, 1 марта 2011 г.; Владимир Колесников, парламентарий от «Единой России» и заместитель председателя комитета Госдумы по безопасности, назвал заявления Торшина «небезосновательными»: «НАК осудил сенатора за заявления о 'грузинском следе' в теракте в 'Домодедово'», *Newsru*, 1 марта 2011 г.

⁷⁸ Интервью Крайсис Груп, Москва, июль 2011 г.

⁷⁹ Интервью Крайсис Груп с дипломатами и официальными лицами ЕУММ, Тбилиси, июнь-июль 2011 г.

⁸⁰ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, июль 2011 г.

⁸¹ Более подробно о заявлениях Грузии, что ЕУММ имеет право патрулировать в Панкисском ущелье и других районах Грузии, см. стенограмму интервью с президентом Саакашвили на радиостанции «Эхо Москвы», на сайте: http://www.president.gov.ge/index.php?lang_id=RUS&sec_id=285&info_id=6654. Россия не приняла это предложение.

⁸² «Россия/Грузия: Москва наложила вето на продолжение деятельности Миссии ОБСЕ по мониторингу грузино-российской границы», *PCE/PC*, 30 декабря 2004 г.

⁸³ Интервью Крайсис Груп, Брюссель, Вашингтон, округ Колумбия и Москва, июль 2011 г.

⁸⁴ Он добавил: «В тот самый момент, когда я выступаю с этой трибуны, тысячи танков, бронетранспортеров и ракетных установок вторглись на Кавказ или передвигаются по его территории. Если мы будем действовать порознь, изолированно друг от друга, то они победят. Но если каждый возьмет своего соседа за руку, если десятки миллионов безоружных людей станут вместе плечом к плечу, став продолжением друг друга точно так же, как и Кавказские горы, то никакой грубой силе никогда не удастся прорвать эту цепь пробужденного человеческого духа, воспрепятствовать этому стремлению к свободе». Выступление на 65-й Генеральной Ассамблее ООН, 23 сентября 2010 г.

границы.⁸⁵ Министерство иностранных дел России назвало это попыткой «дестабилизировать ситуацию на Северном Кавказе», а полномочный представитель президента РФ на Северном Кавказе Александр Хлопонин охарактеризовал это как «политическую клоунаду» и «дешевый трюк».⁸⁶

По утверждению официальных лиц Грузии, этот шаг был направлен на развитие туризма, особенно приграничных лыжных курортов, и облегчение гражданам России пользования услугами аэропорта Тбилиси.⁸⁷ Один из них заявил, что Грузия хотела продемонстрировать гостеприимство россиянам, проживающим на Северном Кавказе.⁸⁸ Некоторые грузинские аналитики, однако, охарактеризовали эту инициативу как «красную тряпку» для России⁸⁹ и сигнал, что Тбилиси постарается установить такие же отношения с республиками Северного Кавказа, какие у России «установлены» с Абхазией и Южной Осетией. Стало ясно, что такой шаг обострил напряженность отношений, а выгоды от него невелики. Тогда в июне 2011 г. Грузия объявила, что все российские граждане могут получить визу в любом пограничном пункте Грузии, уплатив \$20.⁹⁰ Министерство иностранных дел России позитивно оценило этот шаг, заметив, что Грузии следовало бы проконсультироваться или согласовать его, если ей захотелось сделать такой дружественный жест.⁹¹

⁸⁵ Безвизовый режим распространяется на всех жителей Дагестана, Чечни, Ингушетии, Северной Осетии, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии и Адыгеи, которые таким образом получили возможность свободного въезда в Грузию. Граждане других регионов России могли получить визы на этом пограничном переходе, только будучи водителями своих автомашин. Им также необходимо уплатить за визу \$20, «Грузия отменяет визы для жителей Северного Кавказа», *Lenta.ru*, 11 октября 2010 г.

⁸⁶ «Заявление Министерства иностранных дел России», 14 октября 2010 г., <http://www.mid.ru>. «Полпред президента на Северном Кавказе подверг резкой критике решение Грузии о введении безвизового режима», РИА «Новости», 26 октября 2010 г.

⁸⁷ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, март 2011 г.

⁸⁸ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, март 2011 г.

⁸⁹ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, май 2011 г.

⁹⁰ Жителям семи республик Северного Кавказа разрешено безвизовое посещение Грузии на срок до 30 дней. Гражданам Грузии для посещения России заранее необходимо подать заявление на получение визы. Эта процедура занимает много времени и недешева, кроме того, в визе может быть отказано, «Грузия открыла Верхний Ларс для всех россиян», Грузия (онлайн), 2 июля 2011 г.

⁹¹ Интервью Крайсис Груп, Москва, июль 2011 г.

2. Вмешательство в черкесский вопрос

Зимние Олимпийские игры 2014 пройдут в Сочи, портовом российском городе на юге России, откуда в 1864 году имперской властью было массово депортировано черкесское население. Поэтому в настоящее время отношения Москвы с черкесами носят особенно деликатный характер. В марте 2010 г. Джеймстаунский Фонд и Тбилисский государственный университет им. Ильи Чавчавадзе провели совместную конференцию, «Скрытые нации. Продолжающиеся преступления: Черкесы и другие народы Северного Кавказа между прошлым и будущим».⁹² Помимо обсуждения этой спорной темы, участники конференции подписали обращение к грузинскому парламенту, призывая признать высылку черкесов «геноцидом».⁹³ Вторая конференция Джеймстаунского Фонда, состоявшаяся в ноябре, призвала к бойкоту Олимпийских игр в Сочи.⁹⁴ 20 мая 2011 г. 90 голосами «за» и ни одним «против» парламент Грузии (в отсутствие по меньшей мере, двух десятков депутатов) принял резолюцию, признающую высылку черкесов войсками царской армии в девятнадцатом веке актом геноцида. Грузия стала первой страной, принявшей подобного рода резолюцию. В июле грузинское правительство объявило о своих планах воздвигнуть в 2012 г. мемориал в память «геноцида черкесского народа» в селе на черноморском побережье у границы с Абхазией.⁹⁵

Реакция Москвы последовала незамедлительно. Целью этого признания было «максимально антагонизировать современную Россию», заявил Константин Косачев, председатель комитета Государственной Думы по международным делам. «Сожалению, что политики Грузии в очередной раз не устояли перед соблазном реализовать собственные националистические комплексы за счет других народов», – заявил он, добавив, что грузинские парламентарии никак не озабочены «действительно трагической судьбой черкесского народа».⁹⁶ Полномочный представитель президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Александр

⁹² Пресс-релиз, Джеймстаунский Фонд, 22 апреля 2010 г.

⁹³ Эми Феррис-Ротмэн, «На Олимпийские игры в России ложится тень трагических событий XIX века», *Агентство Рейтер*, 21 марта 2010 г.

⁹⁴ «В Грузии конференция по 'черкесскому вопросу' потребовала бойкота зимней Олимпиады-2014 г. в Сочи», *Кавказский Узел*, 23 ноября 2010 г. В российской прессе вторая конференция подверглась насмешкам, поскольку, как указывалась, в ней участвовал только один черкес, «В Грузии пройдет 'тайная' конференция по черкесскому вопросу», *Regnum*, 19 ноября 2010 г.

⁹⁵ Грузия планирует построить мемориал в память «геноцида черкесского народа», *Civil Georgia*, 29 июля 2011 г.

⁹⁶ «Депутат Российской думы о признании Грузией геноцида черкесского народа», *Civil Georgia*, 21 мая 2011 г.

Хлопонин так прокомментировал это признание: «Понятно, что Грузия разыгрывает политическую карту в отношении черкесской тематики и разыгрывает ее под Олимпийские игры».⁹⁷

3. Русскоязычный канал спутникового телевидения

В январе 2010 г. в Грузии по распоряжению правительства начал вещание Первый кавказский русскоязычный канал.⁹⁸ Москва расценила этот шаг, как попытку вести антироссийскую пропаганду и дестабилизировать взрывоопасный Северный Кавказ. Под давлением правительства России французская спутниковая компания Eutelsat прекратила трансляцию Первого Кавказского канала,⁹⁹ но он продолжил вещание через Интернет. В июле 2010 г. этот канал был передан без тендера частной британской спутниковой компании, K1 LLC. Его возглавил Роберт Парсонс, в прошлом известный корреспондент Би-би-си, формат канала был пересмотрен, и в январе 2011 г. вещание было возобновлено. С этого времени критика России пошла на убыль.

Хотя первоначально планировалось, что этот канал сосредоточится на проблемах Северного Кавказа и будет, главным образом, подвергать критике Россию, он в большей степени сконцентрировался на более общих международных событиях, сообщениях из Москвы, Армении и Азербайджана, чем на темах, связанных с Северным Кавказом. В июне им был организован телевизионный мост с полуофициальным российским государственным агентством РИА «Новости», в котором в том числе принял участие прокремлевский депутат Госдумы Сергей Марков, особенно жесткого критикующий администрацию Саакашвили. И что еще более показательное, 4 августа президент России Медведев дал большое интервью «Первому Кавказскому» и двум российским СМИ – телеканалу «Раша Тудей» и радио «Эхо Москвы».

⁹⁷ «Хлопонин: Грузия разыгрывает 'черкесскую карту' к Олимпийским играм», *Взгляд*, 14 июля 2011 г.

⁹⁸ Грузинское правительство из резервного фонда выделило на этот телеканал Общественному вещателю Грузии (ОВГ) 7 миллионов лари (в то время около \$3.5 миллиона), «Первый кавказский» телеканал передан в управление британской компании», *Кавказский Узел*, 18 июля 2010 г.

⁹⁹ «Первый кавказский» русскоязычный канал прекратил вещать», *Русская служба Би-би-си*, 28 января 2010 г.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Хотя после 2008 г. политические отношения только ухудшились, Грузия и Россия, в определенной степени, сохраняют экономические отношения. Согласно министру энергетики и природных ресурсов Грузии, «Несмотря на то, что с российской стороны была осуществлена оккупация и открытая военная агрессия [против нас], грузинские компании будут иметь здоровые экономические отношения с российскими компаниями».¹⁰⁰ Тбилиси исторически находился в экономической зависимости от России, но в результате невероятного оборота событий вступление Москвы во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) теперь в значительной степени зависит от Тбилиси.

А. РАЗНОГЛАСИЯ ПО ВТО

Решения о членстве в ВТО обычно принимаются на основании консенсуса между государствами-участниками. Технически не применяется никакого вето, и для вступления страны в ВТО достаточно квалифицированного большинства в две трети голосов.¹⁰¹ Однако такая процедура никогда не применялась. Для крупной страны было бы унижительно вступить в ВТО по этой процедуре,¹⁰² и вряд ли ВТО создаст такой прецедент для России.

Грузия является членом ВТО с 2000 г., в то время как процесс вступления России затянулся более чем на пятнадцать лет. С самого начала Грузия использовала возможность блокирования России как козырную карту на переговорах, при этом утверждая, что ее окончательное вступление отвечает взаимным интересам. В 2006 г., когда Россия запретила импорт грузинского вина, минеральной воды, фруктов и овощей и угрожала сократить поставки газа, Грузия заявила, что постарается приостановить процесс вступления России в ВТО.¹⁰³ Она также потребовала восстановления контроля на таможенных постах вдоль границ России с Южной Осетией и Абхазией. Утверждается, что Россия обещала решить данный вопрос,¹⁰⁴ но вой-

¹⁰⁰ Нина Ахметели, «Россия в грузинской энергетике: бизнес или политика?», *Русская служба Би-би-си*, 9 апреля 2011 г.

¹⁰¹ «Статья XII: Вступление», Марракешское соглашение об учреждении Всемирной Торговой Организации, ВТО, 1 января 1995 г.

¹⁰² Интервью Крайсис Груп с экономическим экспертом, Москва, июль 2011 г.

¹⁰³ «Грузия угрожает наложить вето на вступление России в ВТО», *Новости Би-би-си*, 21 ноября 2006 г.

¹⁰⁴ Интервью Крайсис Груп с экономическим экспертом, Москва, июль 2011 г.

на 2008 г. еще больше осложнила эту проблему, и в октябре 2010 г. представители министерства иностранных дел Грузии снова предложили России выработать соглашение о размещении грузинских таможенных постов на реке Псоу (Абхазия) и у Рокского тоннеля (Южная Осетия).¹⁰⁵ Грузия утверждает, что это требование не носит политического характера, а скорее касается обязательства России соблюдать фундаментальные нормы ВТО. Россия заявляет, что проблема таможенного контроля не имеет к вступлению в ВТО никакого отношения.¹⁰⁶

Процесс вступления в ВТО оказался длительным и сложным, и постепенно интерес России к членству в этой организации стал угасать.¹⁰⁷ В конце 2007 г. Москва полагала, что практически добилась своего,¹⁰⁸ но сначала ее вступление было отсрочено войной, затем возникло новое препятствие. В июне 2009 г. вместе с Казахстаном и Белоруссией она образовала Таможенный союз и высказала пожелание вступить к ВТО единым Таможенным союзом. После того, как ВТО отказалась рассматривать вступление на таких условиях, Россия вернулась к своему плану вступить в ВТО на индивидуальной основе.¹⁰⁹ Поддержка со стороны США членства России является важной составной частью политики «перезагрузки» двусторонних отношений, провозглашенной в 2009 г.,¹¹⁰ но, по мне-

нию Вашингтона, Грузия и Россия должны сами урегулировать свои проблемы.¹¹¹

С 2010 г. Швейцария четырежды выступала в роли посредника между Россией и Грузией на переговорах по ВТО, последний раз – в конце июля 2011 г. Был подготовлен документ с предложением путей повышения прозрачности таможенного контроля. В середине июля министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что соглашение по обеспечению прозрачности на границах между Россией с Абхазией и Южной Осетией, «достижимо» в ближайшем будущем.¹¹² Это один из немногих признаков продвижения на переговорах. В Москве, однако, официальный представитель министерства иностранных дел скептически оценил перспективы быстрого прорыва.¹¹³ Грузия отказалась от требования физического присутствия собственных наблюдателей на контрольно-пропускных пунктах и предложила альтернативное решение, но не согласна на бесприсутственный вариант, такой, к примеру, как спутниковое слежение.¹¹⁴ По утверждению представителей Швейцарии, они видят определенное «окно возможностей».¹¹⁵

В. ТОРГОВОЕ ЭМБАРГО РОССИИ

Если Россия вступит во ВТО, то ей придется снять эмбарго на импорт грузинского вина, минеральной воды и продукции сельского хозяйства, поскольку в противном случае были бы нарушены принципы этой организации.¹¹⁶ Грузии не удалось добиться существенных успехов при поиске альтернативных рынков для этих товаров. Таким образом, возобновление нормальной торговли способствовало бы активизации ее экспорта. Например, на Россию когда-то приходилось 90 процентов экспорта грузинских вин.¹¹⁷

¹⁰⁵ «Премьер-министр: Грузия поддержит кандидатуру России в ВТО, но при одном условии», *Civil Georgia*, 8 октября 2010 г.

¹⁰⁶ Нестан Чарквиани, «Может ли Россия вступить в ВТО в обход Грузии?», *«Голос Америки»*, 14 марта 2011 г.

¹⁰⁷ Против вступления в ВТО выступают влиятельные деловые круги России, и, хотя президент Медведев, по видимому, все еще считает это своим приоритетом, премьер-министр Путин поблагодарил председателя Европейской Комиссии Баррозу за то, что Евросоюз 'не пустил' его страну в ВТО, имея в виду, что в условиях международного экономического кризиса членство в ВТО тянет страны на дно. «Путин: спасибо ЕС, что 'не пустил' Россию в ВТО», *Gazeta.ru*, 7 февраля 2009 г.

¹⁰⁸ Интервью Крайсис Груп с экономическим экспертом, Москва, июль 2011 г.

¹⁰⁹ В течение прошлого года Россия занималась приведением правил своего Таможенного союза в соответствие с условиями ВТО.

¹¹⁰ «Членство России позволило бы нам активизировать торговлю и углублять наши экономические связи. Это – высокий приоритет, и приоритет для президента Обамы и администрации. Это – составная часть наших более широких международных усилий по обеспечению экономической конкуренции, построенной на системе правил», заявила госсекретарь США Хиллари Клинтон. Катти Лалли, «Россия близка к тому, чтобы занять кресло у экономического стола», *Вашингтон Пост*, 21 октября 2010 г.; Многие в России хотели бы, чтобы США сильнее нажали на Тбилиси, «Лавров: 'вполне вероятно', что Россия и Грузия

смогут договориться по ВТО», *Civil Georgia*, 14 июля 2011 г.

¹¹¹ Интервью Крайсис Груп с представителем Госдепартамента США, Вашингтон, округ Колумбия, июль 2011 г.

¹¹² «Лавров», *op. cit.*

¹¹³ Интервью Крайсис Груп, Москва, июль 2011 г.

¹¹⁴ Электронная переписка Крайсис Груп с грузинским официальным лицом, Июль 2011 г.

¹¹⁵ Интервью Крайсис Груп с дипломатами, Тбилиси, 2011 г.

¹¹⁶ Интервью Крайсис Груп с дипломатами, Тбилиси, июль 2011 г.

¹¹⁷ Другие утверждают, что снятие российского эмбарго на экспорт грузинского вина и другой продукции было бы «палкой о двух концах». Грузинские экспортеры были бы избавлены от необходимости диверсифицировать свою продукцию, а Россия снова получила бы рычаги влияния на Грузию. Интервью Крайсис Груп с бывшими и действующими

Хотя двусторонние отношения все еще играют значимую роль, главным торговым партнером обеих стран теперь является ЕС. Среди торговых партнеров Грузии Россия занимает пятое место, в 2009 г. на нее приходилось около 5.6 процентов общего объема внешней торговли. Однако следует отметить значительный дисбаланс. Грузия импортировала российских товаров (6.7 процентов всего импорта) в объеме \$207.7 млн., а экспортировала в Россию только \$13 млн. (1.6 процента всего экспорта). Неудивительно, что для экономики России Грузия играет еще менее значимую роль. На нее приходится лишь 0.1 процента объема внешней торговли, и в 2009 г. она занимала лишь 46-е место среди торговых партнеров России.¹¹⁸ В 2005 г. за год до введения Москвой эмбарго, на Россию приходилось 17.7 процентов всего экспорта Грузии (в объеме \$153.7), которая тогда была ее крупнейшим экспортным рынком, включая экспорт 88 процентов грузинских вин.¹¹⁹ Когда-то Грузия импортировала в больших объемах из России природный газ, но к 2009 г. она получала 1.33 млрд. кубометров из Азербайджана и лишь 0.19 млрд. кубометров – из России.¹²⁰ Значительные инвестиции, которые Грузия направляет в гидроэнергетику, послужили тому, что страна во все меньшей степени зависит от природного газа или мазута для выработки электроэнергии.

С. РОССИЙСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ

Из-за войны и международного экономического кризиса прямые иностранные инвестиции (FDI) в Грузии упали в 2010 г. на 16 процентов по сравнению с 2009 г.¹²¹ Российские компании, напротив, повысили свои инвестиции, направив их в энергетический и финансовый секторы, химическую, горнодобывающую, пищевую промышленность и в сферу телекоммуникаций. Их объем достиг \$51 млн., около 9 процентов всех прямых иностранных инвестиций.¹²²

щими официальными лицами Грузии, Тбилиси, июнь 2011 г.

¹¹⁸ «Двусторонняя торговля ЕС и международная торговля: Грузия», *Eurostat*, 8 июня 2011 г.

¹¹⁹ Данные об общих объемах экспорта см. на сайте http://geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng; сведения об экспорте вина см. на сайте министерства сельского хозяйства Грузии: <http://www.maf.ge/index.php?l=2>.

¹²⁰ «Статистический обзор международной энергетики ВР», *Бритиш Петролеум*, июнь 2010 г., стр. 31.

¹²¹ «Прямые иностранные инвестиции», Национальная служба статистики Грузии, www.geostat.ge/.

¹²² «Прямые иностранные инвестиции в Грузии по странам», см. на сайте www.geostat.ge/. Голландские инвестиции составляют почти 26 процентов, а инвестиции США не достигают и 20 процентов. «Объем прямых иностранных

Даже при том, что это – мелочь для России и далеко от предвоенного пика в \$89 млн. (2007 г.) это представляет пятикратный рост по сравнению с 2009 г. (\$10 млн.).

Даже в нынешней трудной политической ситуации президент Саакашвили настаивает: «Мы не собираемся препятствовать деятельности российских компаний в Грузии... Чем больше у нас деловых интересов, тем меньше будет политического давления».¹²³ Но оппоненты указывают на то, что российские фирмы в Грузии связаны с российскими государственными компаниями, и что Москва расширяет свое влияние в регионе.¹²⁴ 75 процентов акций АО «Теласи», которая обслуживает электросетевую систему Тбилиси, принадлежат «Интер РАО ЕЭС» крупной российской энергетической компании, находящейся под контролем государства. Во время войны электроснабжение не прерывалось. В 2011 г. министр энергетики Грузии заявил, что государство может уступить оставшиеся у него 25 процентов акций АО «Теласи».¹²⁵

Правительства двух стран также продолжают заключать соглашения в области энергетики. В январе 2009 г. «Интер РАО ЕЭС» и правительство Грузии подписали соглашение о совместном управлении Ингури ГЭС (большая часть которой находится в Абхазии). В марте 2011 г. министерства энергетики России и Грузии подписали Меморандум о взаимопонимании и мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы Российской Федерации

инвестиций в Грузии в 2010 году составил 553 миллиона долларов», *Телеканал «ПНК»*, 11 марта 2011 г.

¹²³ «Саакашвили: договор с 'ИНТЕР РАО ЕЭС' по Ингури ГЭС будет безупречным», *Civil Georgia*, 13 марта 2009 г.

¹²⁴ Среди других российских компаний, ведущих дела в Грузии следует отметить: Итера, Банк ВТБ, оператор мобильной связи Билайн, компания бензозаправочных станций «ЛУКОЙЛ Грузия», горнодобывающая компания «Маднеули», занимающаяся разработкой месторождений меди, и компания «Кварцит», ведущая добычу золота и серебра, и электросетевая компания «Энерго-Про Грузия», Нино Тамазашвили, «ბანკები და ფინანსები: რუსული კაპიტალის ექსპანსია საქართველოში წარმატებით გრძელდება» [«Продвижение российского капитала в Грузию успешно продолжается», Банки и финансы; См. также] სად ვებზეოთ რუსული ფული «[„Где искать российские деньги“], Квириц Палитра, 14 августа 2009 г.; Владимир Папава, «Постсоветские экономические отношения между Грузией и Россией: реальность и потенциал развития», в сборн.: Георгий Хуцишвили и Тина Гогелиани (редакторы), *Россия и Грузия: пути из кризиса* (Тбилиси, 2010 г.), стр. 24-47.

¹²⁵ Маргарита Антидзе, «Грузия планирует строительство новых гидроэлектростанций, IPO в области энергетики», *Georgian Daily*, 7 февраля 2011 г.

и энергетической системы Грузии, а спустя три недели соответствующий договор подписали энергокомпании этих стран. В апреле 2011 г. Грузия и «Интер РАО ЕЭС» подписали меморандум о сотрудничестве в области электроэнергетики.¹²⁶ «Интер РАО ЕЭС» владеет двумя грузинскими ГЭС («Храми-1» и «Храми-2») и к 2016 г. планирует построить три новых ГЭС стоимостью \$193 млн.¹²⁷ Большая часть электроэнергии Грузии теперь вырабатывается на гидроэлектростанциях, и она теперь является чистым экспортным продуктом электроэнергии, поставляя ее и в Россию.

D. ТРАНСПОРТ

Россия и Грузия также продемонстрировали, что они могут сотрудничать и по практическим вопросам, связанным с транспортным сообщением. После двухлетнего перерыва в 2010 г. было возобновлено прямое воздушное сообщение между Москвой и Тбилиси, когда Объединенная транспортная администрация Грузии¹²⁸ и Федеральное агентство воздушного транспорта России¹²⁹ дали разрешение российской компании S7 и «Грузинским авиалиниям» осуществлять полеты между этими двумя странами. Также осуществляются чартерные рейсы между Москвой, Батуми и Кутаиси (Грузия). Такие шаги могут показаться несущественными, но они обладают нематериальной ценностью, помогая, если не руководству стран, то хотя бы простым людям избавиться от чувства взаимоотчуждения. Транспортные связи помогают расширению торговли, что неизбежно должно активизировать контакты между простыми людьми и правительствами.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ: ДЛЯ СНИЖЕНИЯ НАПРЯЖЕННОСТИ НУЖНЫ ПЕРЕГОВОРЫ

В отношениях руководства Грузии и России превалирует крайняя враждебность, их дестабилизирует глубокое недоверие. Причины этого связаны с психоло-

¹²⁶ ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» занимает ведущие позиции в России в области экспорта и импорта электроэнергии. Часть акций ОАО находится в собственности государства, и во время подписания Меморандума о сотрудничестве с Грузией вице-премьер Игорь Сечин занимал пост председателя ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС».

¹²⁷ Манана Вардиашвили, «ანტირუსული რიტორიკა და რუსული ინვესტიციები» [«Антироссийская риторика и российские инвестиции»], *Либералы*, 5 мая 2011 г.

¹²⁸ «Грузия временно разрешит чартеры из Москвы в Тбилиси», *Automan.kz*, 7 июня 2010 г.

¹²⁹ «Российская авиакомпания получила разрешение на регулярные рейсы в Грузию», *Automan.kz*, 18 августа 2010 г.

гическими последствиями войны 2008 г., а также со стереотипами, сложившимися после распада Советского Союза двадцать лет назад. Вероятно, потребуется много времени на преодоление основных разногласий, таких, как российское присутствие в Абхазии и Южной Осетии, и решение связанных с этим проблем статуса обоих энтитетов, но главные международные акторы должны дать ясный сигнал о необходимости срочного проведения прямых переговоров.

До настоящего времени Грузия и Россия говорили, главным образом, не слушая друг друга, прибегали к обвинениям и контробвинениям, за исключением тех случаев, когда у них появлялся явный взаимный интерес к сотрудничеству, как, например, в области энергетики. Такие сферы, как торговля, транспорт и гуманитарные проблемы также открывают хотя бы небольшой потенциал для цивилизованного диалога. Высокопоставленный грузинский чиновник заявил Крайсис Груп о готовности Грузии рассмотреть, в случае обеспечения безопасности в регионе, давно обсуждавшееся открытие железнодорожной линии через административную границу в Абхазию и в Россию, что позволит использовать грузинские порты Батуми и Поти для перевозки строительных материалов на объекты зимних Олимпийских игр в Сочи.¹³⁰ Это позволило бы России избавиться от некоторых слабых мест в процессе подготовки игр, поскольку сейчас она пользуется главным образом Новороссийским портом и его железной дорогой. Но при переговорах по такой проблеме пришлось бы обойти вопросы о статусе Абхазии и найти инновационные решения по проблемам визового режима и таможенного контроля.

Серьезные обвинения, которыми обмениваются Россия и Грузия в сфере безопасности, поднимают важность обмена информацией и сотрудничества в расследованиях. Для улучшения обстановки обе стороны должны быть более готовы обмениваться информацией в отношении численности вооруженных сил и их передислокаций. Деятельность МПРИ показывает, что обмен информацией об инцидентах в области безопасности отвечает взаимным интересам. Хотя Абхазия и Южная Осетия первоначально с подозрительностью восприняли EUMM, полагая, что эта миссия займет прогрузинскую позицию, профессионализм ее наблюдателей способствовал формированию атмосферы доверия, и представители Миссии все чаще приглашаются в оба энтитета для оказания помощи в расследованиях. Миссии, может быть, следовало бы проявлять больше открытости в отношении результатов своей деятельности и работать над завоеванием к себе доверия. Контакты EUMM с российскими военными на местах и правительством в Москве в по-

¹³⁰ Интервью Крайсис Груп, март 2011 г.

следнее время, очевидно, были не очень частыми, но следует надеяться, что после назначения нового главы Миссии положение изменится в лучшую сторону. Миссия могла бы рассмотреть возможность патрулирования тех районов Грузии, где, по утверждению российских представителей, проявляют активность исламистские повстанцы с Северного Кавказа. Это нужно, чтобы отделить факты от вымысла и предотвратить обострение отношений, вполне вероятное после таких обвинений.

Посредничество Швейцарии по ВТО показало, что Россия и Грузия могут сесть за стол переговоров при посредничестве третьей стороны, которую они считают нейтральной. Министр иностранных дел Швейцарии и другие официальные представители утверждают, что готовы расширить посредничество за пределы вопросов ВТО. Президент и министр иностранных дел Швейцарии недавно посетили с визитом обе страны.¹³¹ Россия не исключила возможности дальнейших переговоров при посредничестве Швейцарии.¹³² Опыт также говорит о возможности проведения и прямых переговоров. Грузинское руководство выразило готовность вести переговоры по важным проблемам на любом уровне и без предварительных условий. При этом Москва заявила, что не хочет «иметь дел» с президентом Саакашвили и будет ожидать смены власти в Тбилиси.¹³³ Тем не менее, недавно были заключены правительственные соглашения по вопросам энергетики и транспорта.

Преодоление недоверия имеет большое значение для укрепления стабильности, включая обеспечение благоприятной социально-политической обстановки в Грузии перед проведением парламентских выборов, намеченных на осень 2011 г., и перед президентскими выборами в 2013 г. Власти Грузии неоднократно заявляли, что некоторые оппозиционные партии этой страны финансируются Россией. В июле президент Саакашвили выступил с утверждением, что оппозиционные группы финансируются бизнесменами – этническими грузинами, которые обосновались в Москве.¹³⁴ Бывший спикер парламента Нино Бурджанадзе

и бывший премьер-министр Зураб Ногаидели, которые входили в администрацию Саакашвили, часто посещают Москву и встречаются с премьер-министром Путиным, хотя ни один из них не пользуется дома существенной поддержкой. Министерство иностранных дел России отрицает вмешательство во внутриполитические отношения Грузии.¹³⁵

Вопросы безопасности представляют большую важность для России, которая готовится к проведению в 2014 г. зимней Олимпиады всего в двадцати километрах от своей границы с де-факто независимой Абхазией. Уже в 2012 г. здесь пройдут международные соревнования, отчасти направленные на проверку готовности спортивных сооружений. Сочи также расположен недалеко от нестабильных районов Северного Кавказа. Москва, таким образом, в высшей степени заинтересована в усилении региональной безопасности, включая установление диалога с любым руководством Грузии.

В выступлениях политиков и в СМИ России и Грузии выражается озабоченность напряженностью отношений. Наступило время для этих двух главных действующих лиц чаще разговаривать друг с другом за столом переговоров, установить прямой диалог или вести его при посредничестве третьей стороны. Это лучше, чем обмениваться взаимными обвинениями в прессе или парламентах.

**Тбилиси/Москва/Стамбул/Брюссель,
8 августа 2011 г.**

¹³¹ Мэтью Аллен, «Швейцарцы играют роль в новой российской революции», *Swissinfo.ch*, 13 июля 2011 г.

¹³² «Путин 'сожалеет', что приходится поддерживать отношения с Тбилиси через посредника», *Civil Georgia*, 16 июня 2011 г.

¹³³ «Дмитрий Медведев назвал условия, при которых будет баллотироваться на второй президентский срок», *Newsru*, 24 июня 2010 г., «Дмитрий Медведев: мы не будем вести переговоры с Саакашвили», *Оружие России*, 15 июня 2009 г.

¹³⁴ Интервью с Михаилом Саакашвили, радиостанция «Эхо Москвы», 8 июля 2011 г., www.echo.msk.ru/programs/beseda/790260-echo/.

¹³⁵ Интервью Крайсис Груп, Москва, май 2011 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КАРТА ГРУЗИИ



ПРИЛОЖЕНИЕ В

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

EUMM	Миссия наблюдателей Евросоюза
FDI	Прямые иностранные инвестиции
АГ	Административные границы (Грузии)
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ВТО	Всемирная Торговая Организация
ГРУ	Главное разведывательное управление (России)
ДОВСЕ	Договор об обычных вооруженных силах в Европе
ЕС	Европейский Союз
ИСАФ	Международные силы содействия безопасности
МВД	Министерство внутренних дел Грузии
МВФ	Международный Валютный Фонд
МПРИ	Механизм по предотвращению и реагированию на инциденты
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВГ	Общественный вещатель Грузии
ПАСЕ	Парламентская Ассамблея Совета Европы
РС/РСЕ	Радио Свобода/Радио Свободная Европа
РСЗО	Реактивная система залпового огня
СПС	Соглашение о партнерстве и сотрудничестве
ФСБ	Федеральная служба безопасности (России)

ПРИЛОЖЕНИЕ С

О КРАЙСИС ГРУП

Международная Группа по Предотвращению Кризисов (Крайсис Груп) является некоммерческой, независимой международной организацией, насчитывающей около 130 сотрудников на пяти континентах. Она создана для укрепления способности международного сообщества прогнозировать, понимать и действовать в целях предотвращения и сдерживания конфликтов.

Методология Крайсис Груп основана на проведении исследований на местах. Группы политических аналитиков, находящиеся в тех странах, где существует опасность кризиса, собирают информацию из широкого диапазона источников, оценивают местные условия и производят регулярные аналитические отчеты, содержащие практические рекомендации адресованные международным деятелям и организациям, ответственным за принятие ключевых решений. Крайсис Груп также издает CrisisWatch, ежемесячный 12-страничный информационный бюллетень, содержащий краткое описание всех последних изменений в конфликтных и потенциально конфликтных зонах.

Отчеты и брифинги Крайсис Груп широко распространяются по почте, а также доступны широкой публике на веб-сайте организации. Организация тесно сотрудничает с правительствами и прессой с целью выдвинуть на первый план ключевые вопросы, определенные посредством работы на местах, и получить поддержку для своих политических предписаний.

Совет Крайсис Груп, в который входят видные политические деятели, дипломаты, бизнесмены и представители СМИ, способствует тому чтобы отчеты Крайсис Груп и рекомендации получили должное внимание от лиц, которые занимаются политическими вопросами во всем мире. Бывший Посол США Томас Пикеринг является председателем Совета Крайсис Груп; президентом Крайсис Груп с июля 2009 года является Луис Арбор, бывший Верховный комиссар ООН по правам человека и Главный прокурор Международного уголовного трибунала в бывшей Югославии и Руанде.

Международная штаб-квартира Крайсис Груп расположена в Брюсселе, а крупные представительства – в Вашингтоне (где организация официально зарегистрирована), Нью-Йорке, менее масштабное в Лондоне и офисы связи в Москве и в Пекине. В настоящее время организация имеет девять региональных офисов (в Бишкеке, Боготе, Дакаре, Исламабаде, Стамбуле, Джакарте, Найроби, Приштине и Тбилиси) и четырнадцать полевых представительств (в Баку, Бангкоке, Бейруте, Бужумбуре, Дамаске, Дили, Иерусалиме, Кабуле, Катманду, Киншасе, Порт-о-Пренсе, Претории, Сараево и Сеуле). Аналитики организации работают в более чем 60 подверженных кризисам странах на четырех континентах. В Африке – это Бурунди, Камерун, Центральная Африканская Республика,

Чад, Кот Д'Ивуар, Де-мократическая Республика Конго, Эфиопия, Эритрея, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Либерия, Мадагаскар, Нигерия, Руанда, Сьерра Леоне, Сомали, Судан, Уганда и Зимбабве; в Азии – Афганистан, Бангладеш, Бирма/Мьянмар, Индонезия, Кашмир, Казахстан, Кыргызстан, Непал, Северная Корея, Пакистан, Филиппины, Шри Ланка, Тайваньский пролив, Таджикистан, Тайланд, Восточный Тимор, Туркменистан и Узбекистан; в Европе – Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Кипр, Грузия, Косово, Македония, Россия (Северный Кавказ), Сербия и Турция; на Ближнем Востоке и в Северной Африке – Алжир, Египет, страны Персидского залива, Иран, Ирак, Израиль-Палестина, Ливан, Марокко, Саудовская Аравия, Сирия и Йемен; в Латинской Америке и островах Карибского моря – Боливия, Колумбия, Эквадор, Гватемала, Гаити и Венесуэла.

Крайсис Груп получает финансовую поддержку от широкого числа правительств, институциональных фондов и частных доноров. За последнее время средства предоставляли следующие государственные структуры: агентство международного развития Австралии, Департамент иностранных дел и торговли Австралии, Агентство по развитию Австралии, МИД Бельгии, агентство международного развития Канады, Центр международного развития и исследования Канады, Департамент иностранных дел и внешней торговли Канады, Исследовательский центр международного развития Канады, МИД Чешской Республики, МИД Королевства Дании, МИД Нидерландов, МИД Финляндии, МИД Франции, МИД Германии, агентство поддержки Ирландии, агентство международного сотрудничества Японии, МИД Княжества Лихтенштейн, МИД Люксембурга, Агентство международного развития Новой Зеландии, МИД Королевства Норвегии, МИД Швеции, федеральный департамент иностранных дел Швейцарии, МИД Турции, МИД Объединенных Арабских Эмиратов, департамент международного развития Соединенного Королевства, Совет экономического и социального исследования Соединенного Королевства, агентство международного развития США.

Институциональные и частные фонды, оказывавшие финансирование за последние годы, включают: Нью-Йоркскую Корпорацию Карнеги, Благотворительный фонд, Фонд Клиффорда Чанса, Фонд Коннект США, Фонд Элдера, Фонд Генри Льюиса, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлетт, «Хьюмэнити Юнайтед», Фонд «Хант Альтернативс», «Джюиш Уорлд Уотч», Корейский Фонд, Фонд Джона Д. и Кэтрин Т. Макартур, Институт «Открытое Общество», Фонд Виктора Пинчука, Фонд Плаушерс, Фонд Рэдклифф, Трест Сигрид Раузинг, Фонд братьев Рокфеллер и Вива Траст.

Август 2011

International | Crisis Group

WORKING TO PREVENT
CONFLICT WORLDWIDE

International Headquarters

149 Avenue Louise, 1050 Brussels, Belgium • Tel: +32 2 502 90 38 • Fax: +32 2 502 50 38
Email: brussels@crisisgroup.org

New York Office

420 Lexington Avenue, Suite 2640, New York 10170 • Tel: +1 212 813 0820 • Fax: +1 212 813 0825
Email: newyork@crisisgroup.org

Washington Office

1629 K Street, Suite 450, Washington DC 20006 • Tel: +1 202 785 1601 • Fax: +1 202 785 1630
Email: washington@crisisgroup.org

London Office

48 Gray's Inn Road, London WC1X 8LT • Tel: +44 20 7831 1436 • Fax: +44 20 7242 8135
Email: london@crisisgroup.org

Moscow Office

Belomorskaya st., 14-1 – Moscow 125195 Russia • Tel/Fax: +7-495-455-9798
Email: moscow@crisisgroup.org

Regional Offices and Field Representation

Crisis Group also operates out of over 25 different locations in Africa, Asia, Europe, the Middle East and Latin America.

See www.crisisgroup.org for details.

www.crisisgroup.org